



**Концепция
проекта нормативного документа «Положение об обучении,
сертификации и ведении единого реестра специалистов
Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного
архитектора проекта (далее – ГАП)»**

Арх.№ 02/02/2016

Москва
2016

Содержание

Раздел 1. Введение	3
Раздел 2. Ведение единого реестра специалистов Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного архитектора проекта (далее – ГАП)	7
Раздел 3. Заключительные положения	15
Литература	16
Приложение 1 «Термины и определения»	17
Приложение 2 «Сертификация»	19
Приложение 3 «Обучение»	29
Приложение 4 «Дорожная карта наполнения НРС»	32

Раздел 1. Введение

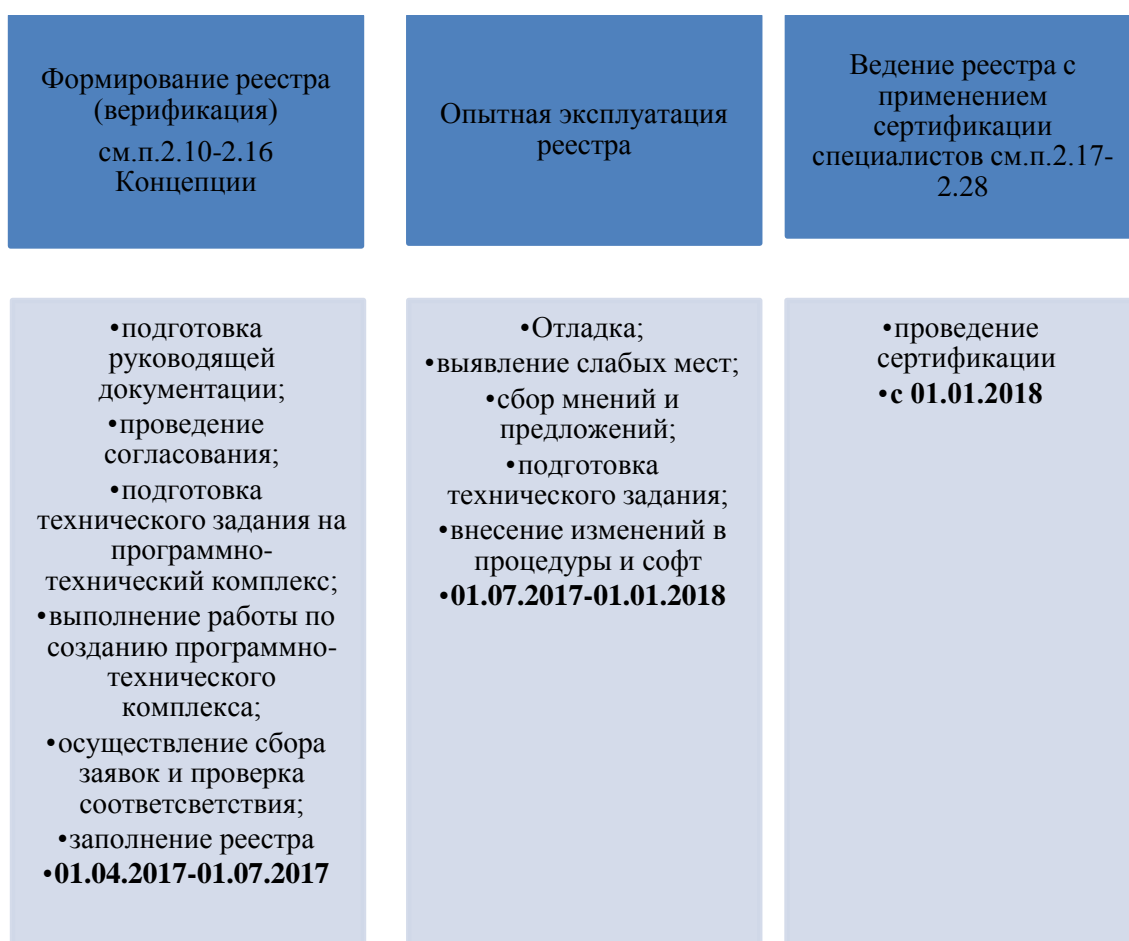
1.1. Настоящая Концепция проекта нормативного документа «Положение об обучении, сертификации и ведении единого реестра специалистов Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного архитектора проекта (далее – ГАП)» (далее – Концепция) подготовлена в качестве первого этапа выполнения работ по Договору № 02/12/2016 от 02.12.2016 года на выполнение работ по подготовке проекта нормативного документа «Положение об обучении, сертификации и ведении единого реестра специалистов Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного архитектора проекта (далее – ГАП)». Концепция выполнена в соответствии с техническим заданием, разработанным согласно Протоколу заседания Совета Национального объединения проектировщиков и изыскателей (далее – НОПРИЗ) № 12 от 05.10.2016 года и одобренным Комитетом по технологическому проектированию объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры НОПРИЗ Комитетом по профессиональному образованию НОПРИЗ, Комитетом по архитектуре и градостроительству НОПРИЗ.

1.2. Проектно-изыскательскими работами (далее – ПИР) в стране в настоящее время занимаются примерно [500-600] тысяч специалистов, в том числе, инженеры-проектировщики, изыскатели различных специализаций, архитекторы, сметчики, экономисты. Общее количество организаций, действующих на рынке ПИР, составляет более 60000. Из них значительное число предприятий – субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых руководитель юридического лица самостоятельно организует выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства. Особая категория профессионалов – «главные инженеры проектов» (ГИПы) и «главные архитекторы проектов» (ГАПы) - высококвалифицированные специалисты широкого профиля. Успешность реализации конкретного инвестиционно-строительного проекта напрямую зависит от уровня квалификации ГИПа и ГАПа – ключевых фигур процесса оперативного управления проектом на начальной и последующих стадиях его реализации.

1.3. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.07.2016 N 372-ФЗ вводится новый институт регулирования профессиональной деятельности специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-

строительного проектирования - Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (далее – НРС).

1.4. Ведение работ по созданию и внедрению НРС предполагается в несколько этапов. На первом этапе разрабатываются положение, регламент ведения НРС, руководящие указания, создается сам реестр, проводится сбор заявлений на включение НРС, выполняется верификация информации, представленной соискателями, осуществляется включение или отказ во включении специалиста в реестр. Происходит заполнение НРС. Обеспечивается опытная эксплуатация НРС. С 01.01.2018 года процедура верификации заменяется на процедуру сертификации.



1.5. Положение об обучении, сертификации и ведении единого реестра специалистов по организации проектирования и инженерно-изыскательских работ ГИП и ГАП будет регулировать цели, задачи, область применения, форму представления и требования к специалистам для включения их сведений в реестр, правила, процедуры, сроки, типовые формы для ведения реестра, ответственных лиц и иные вопросы формирования, ведения и

актуализации данных реестра, а также вопросы профессиональной подготовки и сертификации специалистов, необходимые для включения в реестр.

1.6. Учитывая необходимость создания возможности для участников рынка бесперебойного ведения бизнеса, нормативный документ будет предусматривать переходный период, в ходе которого условия включения в НРС будут более мягкими, чем впоследствии. Разработка Положения должна быть скоординирована с проектом приказа Минстроя «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесение изменений в сведения о физическом лице, включенном такой реестра, а также о перечне направлений подготовки специалистов в области строительства».

1.7. При выполнении работы предполагается учет отраслевой рамки квалификаций в области ПИР, а именно, соответствие требуемому уровню квалификации у специалиста по организации проектирования и инженерно-изыскательских работ.

1.8. В разрабатываемом нормативном документе по результатам обсуждения должен быть раскрыт вопрос содержания терминов «ГИП» и «ГАП» – должность или функция.

1.9. При разработке механизма ведения НРС имеется возможность учета опыта по ведению реестра инженеров РФ, подготовленных АИ «Национальная палата инженеров», и документов по ведению реестра архитекторов РФ, подготовленных АИ «Национальная палата архитекторов».

1.10. Разрабатываемый нормативный документ будет описывать цель процесса и цель по обеспечению процесса, а также содержание этапов разработки, внедрения и эксплуатации на этапе обучения, сертификации и ведения реестра.

1.11. В соответствии с Концепцией предлагается следующая структура НРС:

Специалисты по организации подготовки проектной документации	Специалисты по организации и выполнению инженерных изысканий	Специалисты технических заказчиков
<ul style="list-style-type: none"> •ГИПы •ГАПы •Руководители юридических лиц, самостоятельно организующие подготовку проектной документации 	<ul style="list-style-type: none"> •Специалисты по организации и выполнению инженерных изысканий •Руководители юридических лиц, самостоятельно организующие выполнение инженерных изысканий 	<ul style="list-style-type: none"> •ГИПы •ГАПы •Руководители юридических лиц, самостоятельно организующие строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства

1.12. Представляется целесообразным, чтобы разделы в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования (создается НОПРИЗ), строительства (создается НОСТРОЙ) базировались на единых принципах, а процедуры ведения реестра и сертификации были схожими. Предполагается возможность регистрации одного специалиста в различных разделах НРС. В этом случае квалификация такого специалиста, являющегося участником нескольких разделов НРС, признается более высокой.

1.13. Предполагается, что специалисты из различных разделов НРС будут также сгруппированы по региональному принципу. Рассматривается три случая инициации процесса регистрации специалистов в НРС:

1.13.1. подача заявления¹ через Центр профессиональной оценки (далее – ЦПО), уполномоченный НОПРИЗ, в субъекте РФ;

1.13.2. подача заявления через саморегулируемую организацию (далее – СРО), уполномоченную НОПРИЗ функциями ЦПО;

1.13.3. подача заявления в НОПРИЗ, после чего оно перенаправляется в ЦПО.

¹ В целях включения сведений в НРС заявитель направляет заявление, в котором указываются фамилия, имя, отчество; вид осуществляемых работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства); сведения о текущем (последнем) месте работы заявителя и о его должности; данные о субъекте РФ (региональная принадлежность)

Раздел 2. Ведение единого реестра специалистов в области ПИР Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного архитектора проекта (далее – ГАП)

2.1. Реестр необходим для совершенствования механизма учета квалификации специалистов при оценке компетенции юридического лица, обеспечения информационной поддержки квалифицированного и достоверного выбора заказчиком исполнителя проектно-изыскательских работ, мониторинга кадрового потенциала и кадровой обеспеченности членов саморегулируемой организации по видам осуществляемых проектно-изыскательских работ.

2.2. Для достижения поставленных целей реестр должен решать задачи создания единой базы специалистов в области проектно-изыскательских работ, учета специалитета в рамках отраслевой специализации, сбора и анализа статистических данных о специалистах в области ПИР, а также ведения института репутационной ответственности специалистов посредством учета в реестре сведений, полученных от заказчиков по результатам оценки выполнения работ.

2.3. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ соответственно по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации.

2.4. Границы процесса ведения НРС специалистов в области ПИР ГИПов и ГАПов: начало – принятие решение о создании НРС специалистов в области ПИР ГИПов и ГАПов; окончание – выдача сведений о наличии или отсутствии ГИПа (ГАПа) в НРС.

2.5. Цель процесса – включение / исключение из НРС ГИПов (ГАПов) в соответствии с утвержденным регламентом, в том числе, с соблюдением установленных для этого сроков.

2.6. В соответствии с п. 3 ст.55.5-1 372-ФЗ к должностным обязанностям специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования относятся соответственно:

2.6.1. подготовка и утверждение заданий на выполнение работ по инженерным изысканиям, заданий на подготовку проектной документации объекта капитального строительства;

2.6.2. определение критериев отбора участников работ по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации и отбору исполнителей таких работ, а также по координации деятельности исполнителей таких работ;

2.6.3. представление, согласование и приемка результатов работ по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации;

2.6.4. утверждение результатов инженерных изысканий, проектной документации.

2.7. В соответствии со ст.11 372-ФЗ в НРС будут включаться следующие сведения о специалистах:

2.7.1. фамилия, имя, отчество (при наличии);

2.7.2. вид осуществляемых работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства);

2.7.3. дата принятия решения о включении сведений о физическом лице в НРС или решения об исключении сведений о таком физическом лице из НРС;

2.7.4. дата окончания срока нахождения физического лица в НРС.

2.8. Предполагается ввести категории специалистов внутри НРС по уровню самостоятельности ГИПов и ГАПов, возможность добавления дополнительной информации о специалисте в области проектирования и инженерных изысканий: портфолио (перечень основных проектов), ученая степень, награды, информация об общественной деятельности и т.д., а также данные о субъекте РФ (региональную принадлежность).

2.9. Реестр состоит из публичной части и буферной зоны.

2.9.1. Заявление на включение в реестр подается путем самостоятельного размещения специалистом предусмотренным законодательством сведений и дополнительных сведений, подтверждающих квалификацию (портфолио и др.) в буферной зоне.

2.9.2. Уполномоченный НОПРИЗ орган рассматривает материалы заявления и принимает решение о включении (отказе о включении) сведений о специалисте в реестр.

2.9.3. Оператор реестра в соответствии с решением уполномоченного НОПРИЗ органа или переводит сведения о специалисте из буферной зоны в публичную часть реестра (включает в реестр) или исключает из буферной зоны.

Первый этап формирования НРС

2.10. Основной задачей на первом этапе формирования НРС (с 01.04.2017 года) является оперативное формирование НРС в полном соответствии с 372-ФЗ. Законом предусмотрено, что НРС должен быть сформирован к 1 июля 2017 года. С целью выполнения указанных требований предлагается использование упрощенного, ускоренного режима наполнения реестра соответствующими данными о специалистах.

2.11. Учитывая объемы данных о специалистах, подлежащих обработке в рамках процедуры ведения НРС, а именно, 120 000 специалистов только в проектных организациях, предполагается провести первичное заполнение реестра в заявительном порядке с использованием механизмов верификации данных, проводимой СРО без проведения процедуры сертификации в соответствии с разделом 4 Концепции.

2.12. Базовая процедура ведения реестра.



Проектные организации (далее – ПО) в целях соблюдения требований 372-ФЗ в пакете документов, подтверждающих выполнение требований к членству в СРО, подает соответствующий пакет документов, подтверждающий наличие в штате двух специалистов по организации инженерных изысканий с приложением документов, которые подтверждают соответствие специалиста требованиям согласно ст. 6 ФЗ-372:

2.12.1. наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

2.12.2. наличие стажа работы в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее, чем три года;

2.12.3. наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее, чем 10 лет;

2.12.4. повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

2.12.5. наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

2.12.6. Исходя из анализа кадрового состава организаций, осуществляющих проектирование объектов промышленности и транспортной инфраструктуры (железные и автомобильные дороги, нефте-, газо-, водопроводы, связь, электроэнергетика и т.д.), необходимо отметить наличие значительного количества высококвалифицированных специалистов по организации проектирования и инженерных изысканий, которые не имеют высшего образования, общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, но имеют высшее образование в предметной области и общий трудовой стаж в области выполнения инженерных изысканий и проектирования объектов производственного назначения.

В связи с этим предлагаются следующие варианты:

1 вариант	Внести изменений в Градостроительный кодекс РФ, а именно, отменить ограничения соответствующих требований о наличии стажа работы, общего трудового стажа, высшего образования, повышения квалификации, исключив формулировку «в области строительства»
2 вариант	Подготовка письма – разъяснения относительно применения указанных требований, предоставляющего возможность признания соответствующих требованиям специальностей, смежных со строительными
3 вариант	Проведение ускоренных курсов дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) с целью получения образования в области строительства (не решает проблему требований к трудовому стажу)

2.13. Согласно п.2.6 в полный пакет документов должны включаться копии должностных инструкций специалистов.

2.14. СРО рассматривает предоставленный пакет документов, проводит верификацию на предмет соответствия Градостроительному кодексу РФ и в случае положительного решения направляет документы в НОПРИЗ с подтверждением верификации сведений и рекомендациями о включении специалистов в НРС.

2.15. Данный процесс носит декларативный характер, а также должен регулироваться нормативным документом СРО. Например, разделом требований к членству и требований к специалистам по организации инженерных изысканий. Целесообразно НОПРИЗ разработать типовые требования для СРО к указанным специалистам.

2.16. НОПРИЗ получает и рассматривает пакет документов от СРО и на базе рекомендаций от СРО включает специалистов в НРС. Данный процесс должен регулироваться внутренним документом НОПРИЗ - Положением о ведении Реестра.

Второй этап формирования НРС

2.17. На втором этапе формирования НРС (с 01.01.2018 года) решение о включении физического лица в НРС в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства принимается НОПРИЗ на основе сведений, полученных от ЦПО.

2.18. В целях включения сведений в НРС заявитель направляет в ЦПО заявление, в котором указываются:

2.18.1. фамилия, имя, отчество (при наличии);

2.18.2. вид осуществляемых работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства);

2.18.3. сведения о текущем (последнем) месте работы заявителя и о его должности.

2.18.4. данные о субъекте РФ (региональная принадлежность).

2.19. Обязательными приложениями к заявлению физического лица являются документы и материалы, подтверждающие соблюдение заявителем условий включения в НРС.

2.20. НОПРИЗ на базе рекомендаций ЦПО рассматривает указанное заявление и прилагаемые к нему документы и материалы и принимает решение о включении заявителя в НРС или об отказе во включении заявителя в НРС.

2.21. В случае, если состав прилагаемых к заявлению документов и материалов не соответствует требованиям, а также если в них и (или) в заявлении обнаружена недостоверная информация, НОПРИЗ вправе возвратить заявление с указанием причины возврата или запросить у заявителя недостающие и (или) уточненные заявление, документы и (или) материалы.

2.22. В случае непредставления запрашиваемых документов и материалов НОПРИЗ принимает решение об отказе во включении заявителя в НРС. В иных случаях принятие решения об отказе во включении заявителя в НРС не допускается. НОПРИЗ уведомляет заявителя о принятом решении о включении в НРС или об отказе во включении в НРС.

2.23. Специалист в случае изменения о нем сведений, включенных в НРС, письменно уведомляет об этом НОПРИЗ с приложением надлежащим образом заверенных копий документов и материалов, подтверждающих такие изменения.

2.24. НОПРИЗ принимает решение об исключении специалиста из НРС в следующих случаях:

2.24.1. на основании заявления такого физического лица;

2.24.2. установление НОПРИЗ несоответствия специалиста условиям и требованиям, предусмотренным Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2.24.3. в связи со смертью такого физического лица (в том числе на основании обращения саморегулируемой организации);

2.24.4. в случае, если по вине такого физического лица осуществлялись выплаты из компенсационных фондов саморегулируемой организации и вина этого специалиста была установлена судом (в том числе на основании обращения саморегулируемой организации);

2.24.5. вступление в законную силу решения уполномоченных органов о привлечении специалиста к ответственности за правонарушения в сфере его профессиональной деятельности;

2.24.6. если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, работником которого является такое физическое лицо, по вине такого физического лица включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и вина такого физического лица установлена

судом (на основании обращения такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица);

2.24.7. по истечении у иностранного гражданина срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации и срока действия разрешения на работу.

2.25. Обязательными приложениями к заявлению физического лица являются документы и материалы, подтверждающие соблюдение заявителем условий включения в НРС:

2.25.1. Копия документа, удостоверяющего личность;

2.25.2. копия СНИЛС;

2.25.3. копия диплома о высшем техническом образовании;

2.25.4. заверенная выписка из трудовой книжки, подтверждающая:

- наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих строительство на инженерных должностях не менее чем 3 года;

- наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

2.25.5. разрешение на работу/патент (для иностранных граждан);

2.25.6. справка об отсутствии судимости;

2.25.7. согласие на обработку персональных данных.

2.26. ЦПО осуществляет прием заявлений и документов от заявителей, верификацию данных и внесение сведений в программно-технический комплекс НРС, а также передачу оригиналов заявлений в НОПРИЗ.

2.27. НОПРИЗ на базе рекомендаций ЦПО рассматривает указанное заявление и прилагаемые к нему документы и материалы и принимает решение о включении заявителя в НРС или об отказе во включении заявителя в НРС.

2.28. Следует также предусмотреть необходимость регулярного подтверждения сведений реестра, а также порядок приостановления и прекращения действия статуса члена реестра в связи с нарушениями требований, запрет на включение в реестр сведений о специалисте в течение определенного срока в случае грубых нарушений, повлекших значительный ущерб.

2.29. Организационная структура процедуры ведения Реестра:

Наименование этапа процесса ведения НРС	Наименование единицы организационной структуры
2.29.1. Получение копии сертификата ГИПа и ГАПа	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.2. Включение в Реестр	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.3. Публикация Реестра на сайте НОПРИЗ	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.4. Регулярная проверка правильности наличия в Реестре ГИПов (ГАПов), руководствуясь сроками действия сертификата, а для иностранных специалистов также сроками разрешения на работу в РФ	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.5. Получение от СРО информации о случаях: 2.29.5.1. использования компенсационных фондов по вине ГИПа (ГАПа); 2.29.5.2. административных нарушениях при проектировании объектов со стороны ГИПа (ГАПа); 2.29.5.3. включения члена СРО в Список недобросовестных поставщиков по вине ГИПа (ГАПа)	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.6. Исключение ГИПа (ГАПа) из Реестра	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ
2.29.7. Подготовка аналитических материалов по результатам анализа информации из Реестра	Структурная единица в составе Аппарата НОПРИЗ

2.30. В Положении будет отражена взаимоувязка процедуры включения в НРС с процедурой обучения по программам ДПО, аккредитацией программ

ДПО, квалификационным стандартом и сертификацией специалистов по организации проектирования.

Раздел 3. Заключительные положения

Настоящая Концепция должна быть размещена для общественного обсуждения на официальном сайте НОПРИЗ www.nopriz.ru, а также обсуждена на совещаниях и круглых столах с целью уточнения основных определений и базовых принципов. В результате обсуждения откорректированная Концепция ляжет в основу первой редакции нормативного документа «Положение об обучении, сертификации и ведении единого реестра специалистов Главного инженера проекта (далее – ГИП) и Главного архитектора проекта (далее – ГАП)».

Также в результате работы будут созданы предпосылки для оперативного создания технического задания на разработку программно-технического комплекса, обеспечивающего наполнение и ведение Национального реестра специалистов.

В результате обсуждения откорректированная Концепция ляжет в основу первой редакции нормативных документов:

«Положение о ведении Национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования»;

«Положение о сертификации в качестве специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования» (подробнее см. Приложение № 2);

«Положение о дополнительном профессиональном образовании для главных инженеров проекта, главных архитекторов проекта и специалистов по организации инженерных изысканий» (подробнее см. Приложение № 3).

Список литературы

1. Градостроительный кодекс РФ (в ред. ФЗ № 372-ФЗ от 03.07.2016 г.).
2. Трудовой кодекс РФ.
3. Федеральный закон № 166 «Об образовании в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ № 20 от 19.01.2006 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».
5. Федеральный закон «О персональных данных».
6. Федеральный закон «О независимой оценке квалификации» от 03.07.2016 № 238-ФЗ.

Термины и определения

В Положении будет раскрыто содержание применяемых в законодательстве терминов.

1. Национальный реестр специалистов – единая база специалистов в области ПИР, которая позволяет осуществлять контроль квалификационного состава проектных и изыскательских организаций при выдаче разрешительных документов на право ведения ПИР, проводить учет специалитета в рамках отраслевой специализации, сбор и анализ статистических данных о специалистах в области ПИР, а также ввести институт репутационной ответственности специалистов посредством учета в реестре сведений, полученных от заказчиков по результатам оценки выполненных работ.
2. Специалист по организации инженерных изысканий - физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий.
3. Специалист по организации архитектурно-строительного проектирования - физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.
4. Технический заказчик – физическое лицо, действующее на профессиональной основе, или юридическое лицо, которые уполномочены застройщиком и от имени застройщика заключать договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливать задания на выполнение указанных видов работ, представлять лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию,

капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждать проектную документацию, подписывать документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществлять иные функции, предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01.09.2016.

5. Сертификация (квалификационная аттестация) - оценка (процедура) соответствия квалификационных требований, профессиональной (в форме знаний, умений и компетенций) подготовленности физического лица квалификационным характеристикам, установленным в квалификационных стандартах.
6. Квалификационный стандарт – документ, разработанный Национальным объединением изыскателей и проектировщиков (далее – НОПРИЗ), который определяет общие требования и характеристики квалификации (требуемый уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций (см. также п.1.2 Приложения № 2).
7. Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.
8. Аккредитация учебных программ - признание качества и уровня подготовки выпускников, освоивших такие образовательные программы в конкретной организации, осуществляющей образовательную деятельность, отвечающими требованиям профессиональных стандартов, требованиям рынка труда к специалистам, рабочим и служащим соответствующего профиля.
9. Оператор – сотрудник Центра профессиональной оценки, обеспечивающий в оперативном режиме верификацию сведений, размещаемых соискателями в буферной зоне.
10. Соискатель – физическое лицо, которое подает заявление на включение сведений о нем в НРС.

Сертификация

1. Требования к сертификации специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПов или ГАПов), технических заказчиков и руководителей юридических лиц, самостоятельно организующих выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, трудовые функции которых включают «организацию выполнения работ по инженерным изысканиям», «организацию работ по подготовке проектной документации», «строительство», «реконструкцию», «капитальный ремонт объектов капитального строительства» в рамках соответствия квалификационным стандартам.

2. Разработку квалификационного стандарта предполагается провести в рамках отдельной работы до начала процесса сертификации. На базе квалификационного стандарта, разрабатываемого НОПРИЗ, СРО может разработать собственный стандарт, требования которого будут не ниже требований стандарта НОПРИЗ.

2.1. Сертификация специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы), трудовые функции которых включают соответственно «организацию выполнения работ по инженерным изысканиям» и «организацию работ по подготовке проектной документации» (часть 6 статьи 55.5. ГрК РФ) дает указанным специалистам большие репутационные преимущества, а также является основанием для включения их в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

2.2. Авторы полагают необходимым введение обязательного требования о наличии в штате технического заказчика двух специалистов по организации проектирования и инженерно-изыскательских работ, входящих в состав в НРС, за исключением случаев, когда руководитель самостоятельно организует выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Сертификация способствует:

2.1.1. закреплению знаний, полученных в рамках повышения квалификации по вопросам организации инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования;

2.1.2. повышению собственного образовательного уровня указанных специалистов;

2.1.3. приобретению статуса специалиста по организации инженерных изысканий и специалист по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) и, как следствие, востребованности на рынке труда;

2.1.4. увеличению личных конкурентных преимуществ по сравнению с другими специалистами как в рамках собственной изыскательской (далее - ИО) или ПО, так и при трудоустройстве;

2.1.5. унификации системы знаний в области организации инженерных изысканий и организации архитектурно - строительного проектирования, что в итоге повышает эффективность работы;

2.1.6. укреплению репутации ИО и ПО как организаций, имеющей в своих рядах высокопрофессиональных специалистов в области организации инженерных изысканий и организации архитектурно-строительного проектирования.

2.2. Обязанности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации в ИО и ПО могут осуществлять только специалисты в должности ГИПа или ГАПа, сведения о которых включены в Реестр².

3. Требования к сертификации специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) базируются на следующих основных принципах:

3.1. минимальная возможность создания и реализации коррупционных схем;

3.2. минимальная возможность бюрократизации документооборота и требований к участникам процесса;

3.3. исключение необходимости создания новых организационных

² Исходя из анализа опыта проектных организаций, авторы Концепции отмечают широкую практику назначения ГИПом специалистов, которые в штатном расписании занимают должность, отличную от ГИПа (главный инженер, начальник отдела, директор и т.д.). В связи с этим могут возникнуть массовые изменения в штатной структуре организаций.

структур для реализации процесса;

3.4. минимизация затрат на процесс сертификации;

3.5. усиление роли СРО изыскателей и СРО проектировщиков в процессе поддержки и развития профессионального потенциала специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) на основе Квалификационных стандартов для специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) ГИПов и ГАПов;

3.6. усиление роли профессиональной общественности в лице Национальной палаты архитекторов, Национальной палаты инженеров и Национальной палаты изыскателей в помощи специалистам по организации инженерных изысканий и специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) реализовать свой потенциал в первую очередь в своих интересах, а также в интересах профессионального сообщества и Государства;

3.7. необходимость создания единых требований к уровню квалификации специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) в вопросах организации инженерных изысканий и архитектурно - строительного проектирования

4. Границы процесса сертификации: начало - заявление специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) о желании пройти сертификацию; окончание - выдача сертификата.

Цель процесса сертификации – выдача сертификата без нарушения установленного порядка, в том числе без нарушения установленных сроков

Цель по обеспечению процесса сертификации – автоматизация процесса сертификации для исключения возможности коррупции

5. Основные этапы процесса сертификации:

5.1. Получение заявления специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) о желании пройти сертификацию

5.2. Получение необходимой информации для проведения сертификации, в том числе:

5.2.1. Документ об образовании;

5.2.2. Документ о стаже по специальности;

5.2.3. Документ об общем стаже работы;

5.2.4. Документ о повышении квалификации;

5.2.5. Информация об отсутствии у специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) административных правонарушений;

5.2.6. Информация об использовании по вине специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) компенсационных фондов СРО изыскателей или СРО проектировщиков;

5.2.7. Информация об отсутствии с Списке недобросовестных поставщиков организации, в которой работает специалист по организации инженерных изысканий и специалист по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы);

5.3. Проведение сертификации, в том числе разработка контрольно-измерительных материалов для проведения сертификации, тестирование специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) и определение результатов тестирования

5.4. Решение о выдаче и выдача сертификата

5.5. Подготовка и отправка информации о выдаче сертификата для включения специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) в Национальный реестр специалистов по организации инженерных изысканий и Национальный реестр специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования.

6. Организационная структура процесса сертификации.

Наименование этапа процесса сертификации	Наименование единицы организационной структуры
6.1. Получение заявления специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) о желании пройти сертификацию	Центр профессиональной оценки (ЦПО),

	уполномоченный НОПРИЗ ³
<p>6.2. Получение необходимой информации для проведения сертификации, в том числе:</p> <p>6.2.1. документ об образовании;</p> <p>6.2.2. документ о стаже по специальности;</p> <p>6.2.3. документ об общем стаже работы;</p> <p>6.2.4. документ о повышении квалификации;</p> <p>6.2.5. информация об отсутствии у специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) административных правонарушений;</p> <p>6.2.6. информация об использовании по вине специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) компенсационных фондов СРО изыскателей или СРО проектировщиков;</p> <p>6.2.7. Информация об отсутствии в Списке недобросовестных поставщиков организации, в которой работает специалист по организации инженерных изысканий и специалист по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы)</p>	<p>Центр профессиональной оценки (ЦПО), уполномоченный НОПРИЗ</p>
<p>6.3. Проведение сертификации, в том числе, тестирование специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) и определение результатов тестирования</p>	<p>Центр профессиональной оценки (ЦПО), уполномоченный НОПРИЗ</p>
<p>6.4. Разработка контрольно-измерительных материалов для проведения сертификации (на основе Квалификационных стандартов для специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по</p>	<p>Центр профессиональной оценки (ЦПО), уполномоченный</p>

³ Как вариант этой структурной единицей может быть СРО изыскателей или проектировщиков или иная организация, соответствующая требованиям к субъекту сертификации, в том числе, в качестве ЦПО может выступать вновь создаваемые структурные подразделения НОПРИЗ, работающие во взаимодействии с Министерствами строительства субъектов Федерации

организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы)	НОПРИЗ
6.5. Решение о выдаче и выдача сертификата	Центр профессиональной оценки (ЦПО), уполномоченный НОПРИЗ
6.6. Подготовка и отправка информации о выдаче сертификата для включения специалиста по организации инженерных изысканий и специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы) в Национальный реестр специалистов по организации инженерных изысканий и Национальный реестр специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования.	Центр профессиональной оценки (ЦПО), уполномоченный НОПРИЗ

7. Требования к структуре и содержанию квалификационных стандартов СРО изыскателей и СРО проектировщиков для специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПы или ГАПы), создаваемых с учетом соответствующих профессиональных стандартов.

Согласно п.4 ст.55.5 Градостроительного кодекса РФ введен новый вид стандартов саморегулируемых организаций в строительстве – «квалификационные стандарты саморегулируемой организации», и действующим СРО изыскателей и СРО проектировщиков необходимо до 1 октября 2017 года разработать, утвердить и ввести в действие в качестве внутренних документов указанные стандарты СРО.

Квалификационными стандартами СРО изыскателей и СРО проектировщиков должны быть определены характеристики квалификации, необходимой работникам ИО и ПО для осуществления ими трудовых функций, связанных непосредственно с организацией и исполнением работ по инженерным изысканиям и архитектурно - строительному проектированию. Законодатель определил в качестве таких обязательных характеристик требуемые «уровень знаний и умений» и «уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции».

7.1. Согласно п.5 ст.55.5 Градостроительного кодекса РФ обязательные квалификационные стандарты СРО изыскателей должны быть разработаны и утверждены в отношении специалистов в ИО:

7.1.1. которые непосредственно выполняют работы по инженерным изысканиям - работников производственных подразделений, партий – Главный специалист в отделе инженерных изысканий, ведущий инженер отдела (комплексного или по видам инженерных изысканий), инженер, старший топограф, буровой мастер, лаборант, техник и т.д.

7.1.2. а также специалистов по организации изысканий (ГИПы), трудовая функция которых включает соответственно «организацию выполнения работ по инженерным изысканиям». В частности, в отношении специалистов по организации инженерных изысканий (ГИПов) Законом установлено несколько особых требований, в том числе:

обязанности по организации инженерных изысканий в ИО могут осуществлять только специалисты в должности ГИПа, сведения о которых включены в Национальный реестр изыскателей.

7.2. Аналогично, согласно п.5 ст.55.5 Градостроительного кодекса РФ обязательные квалификационные стандарты СРО проектировщиков должны быть разработаны и утверждены в отношении специалистов в ПО:

7.2.1. которые непосредственно выполняют работы по подготовке проектной документации – работников производственных подразделений – инженеров-проектировщиков различных проектных специализаций, а также

7.2.2. специалистов «по организации архитектурно-строительного проектирования» (ГИПов или ГАПов), трудовая функция которых включает соответственно «организацию выполнения работ по подготовке проектной документации», в частности, в отношении ГИПов или ГАПов Законом установлено несколько особых требований, в том числе:

обязанности по организации выполнения работ по подготовке проектной документации в ПО могут осуществлять только специалисты в должности ГИПа или ГАПа, сведения о которых включены в Национальный Реестр проектировщиков.

7.3. Порядок разработки квалификационных стандартов СРО изыскателей и СРО проектировщиков определяют самостоятельно с соблюдением требований статьи 55.5. ГрК РФ, а также рекомендаций НОПРИЗ о разработке стандартов саморегулируемых организаций (СТО СРО).

Руководствуясь квалификационными стандартами СРО изыскателей и СРО проектировщиков, их члены, в свою очередь, обязаны внести необходимые коррективы в соответствующие внутренние документы, устанавливающие требования к «уровню знаний и умений» и «уровню самостоятельности» специалистов, организующих работы по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации.

7.4. Сведения о квалификационных стандартах (их реквизитах), разработанных и утвержденных СРО изыскателей и СРО проектировщиков, внесенные в них изменения, решения о признании этих стандартов утратившими силу вступают в силу не ранее чем со дня внесения сведений о них в государственный реестр саморегулируемых организаций в соответствии с частью 5 статьи 55.18 ГрК РФ.

7.5. За несоблюдение требований законодательства о хранении квалификационных стандартов, равно как и иных обязательных документов, СРО изыскателей и СРО проектировщиков несут административную ответственность, установленную статьей 14.64. Кодекса Российской Федерации об административной ответственности.

7.6. Структура и содержание Квалификационных стандартов для специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПов или ГАПов) должны включать:

7.6.1. Термины, определения и сокращения.

7.6.2. Описание трудовой функции специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПов или ГАПов).

7.6.3. Целевое назначение должности специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПов или ГАПов).

7.6.4. Должностные обязанности специалистов по организации инженерных изысканий и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПов или ГАПов), в том числе по этапам проектирования или инженерных изысканий:

7.6.4.1. Предпроектный этап

группа 1: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с формированием ПО спроса на свои услуги, поиском, привлечением и предварительным отбором заказчиков и субподрядчиков, включая

легализацию специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа) в качестве должностного лица ПО, ответственного за работу с целевыми клиентами (заказчиками) на преддоговорном этапе;

группа 2: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с преддоговорной работой ПО с заказчиками и субподрядчиками: подготовка коммерческих предложений, участие в тендерах (конкурсах, аукционах);

группа 3: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с проведением коммерческих переговоров по условиям сделок и заключением с заказчиками договоров подряда на подготовку проектной документации;

группа 4: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с запуском проекта, а также легализацией деятельности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа) в качестве должностного лица ПО-руководителя, ответственного за реализацию ПО проекта в соответствии с заключенным договором подряда.

7.6.4.2. Проектный этап

группа 5: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа) как руководителя бизнес - проекта, связанные с планированием работ и ресурсов;

группа 6: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с получением, сбором и/или подготовкой исходных данных для проектирования и оценкой степени готовности внутренних (производственных подразделений ПО) и внешних исполнителей к началу работ над проектом;

группа 7: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с разработкой и документированием проектных решений внутренними исполнителями и субподрядчиками, их согласованием со смежниками и заинтересованными сторонами, анализом проверкой (нормоконтролем), верификацией и валидацией, подписанием и утверждением специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПом ли ГАПом), а также обеспечением хранения оригиналов проектной и/или рабочей документации (их сдачей в технический архив);

группа 8: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с выпуском готовой проектной документации – оформлением, тиражированием, комплектацией.

7.6.4.3. Послепроектный этап

группа 9: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные с подготовкой сопроводительной документации, отправкой и сдачей готовой проектной продукции заказчику, организацией проведения внешней (не) государственной экспертизы проектной документации, её корректировкой – при необходимости;

группа 10: обязанности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа), связанные со сдачей-приемкой готовой проектной продукции, оплатой заказчиком услуг ПО, закрытием договора (сделки), а также анализом результатов выполненного проекта и его закрытием.

7.6.5. Виды и уровни самостоятельности специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа) при выполнении обязанностей.

7.6.6. Требуемые компетенции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа) для выполнения должностных обязанностей.

7.6.7. Уровни компетенции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа).

7.6.8. Ответственность специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (ГИПа или ГАПа).

Обучение

1. Требования к содержанию программ дополнительного профессионального образования для ГИПов и ГАПов с учетом положений соответствующих профессиональных стандартов и требования к проведению профессионально общественной аккредитации данных программ.

Постоянное пополнение знаний и участие в программах непрерывного повышения квалификации является обязанностью каждого специалиста в области ПИР, прошедшего сертификацию. Программы непрерывного повышения квалификации в первую очередь должны обеспечить повышение компетенции ГАПов и ГИПов в области архитектурно-строительного проектирования не только по вопросам проведения ПИР, но также в управленческой и финансово-экономической сфере. Предполагается, что в программы повышения квалификации должны быть включены дисциплины, дающие знания в сфере организации проектирования и инженерных изысканий - управление проектами, бухгалтерский учет, кадровый менеджмент, контрактное право, патентное право, ценообразование и сметное нормирование.

Повышение квалификации специалиста является обязательным требованием в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

2. Требования к содержанию программ ДПО.

При определении требований к содержанию учебных программ дополнительного профессионального образования для ГИПов, ГАПов и Главных специалистов по инженерным изысканиям необходимо учитывать содержание профессиональных стандартов в области проектирования, архитектуры и инженерных изысканий.

2.1. В первую очередь, необходимо обратить внимание на требования стандартов к составу трудовых действий, необходимых умений и необходимых знаний специалистов.

2.2. Кроме того, 372-ФЗ закрепляет за СРО обязанность по разработке квалификационных стандартов, предъявляющих требования к квалификации указанных специалистов.

2.3. Таким образом, требования к содержанию и уровню ДПО должны опираться не только на профессиональные стандарты, но и на квалификационные стандарты в том числе.

3. Профессиональная общественная аккредитация программ ДПО (далее – аккредитация).

3.1. При проведении аккредитации учебной программы ДПО необходимо проводить проверку на соответствии требованиям, которые будут установлены в разрабатываемом нормативном документе:

- 3.1.1. объем учебной программы в академических часах;
- 3.1.2. метод, режим и форма обучения;
- 3.1.3. метод оценки знаний;
- 3.1.4. состав разработчиков программы;
- 3.1.5. форма итоговой аттестации;
- 3.1.6. преподавательский состав
и другие необходимые требования.

3.2. Необходимо отметить, что программа ДПО, представленная на аккредитацию, должна также соответствовать нормативным документам Минобразования, таким как:

- 3.2.1. на какую категорию слушателей рассчитана программа включая квалификационные требования к ним;
- 3.2.2. требования к уровню освоения содержания программы;
- 3.2.3. методические рекомендации;
- 3.2.4. учебно-тематический план;
- 3.2.5. описание учебной программы;
- 3.2.6. перечень используемой литературы;
- 3.2.7. перечень вопросов для итоговой аттестации;
- 3.2.8. какими знаниями и навыками должны обладать лица успешно освоившие образовательную программу;
- 3.2.9. язык преподавания
и другим.

3.3. Аккредитация учебных программ должна проводиться централизованно специализированным органом, уполномоченным НОПРИЗ.

3.4. Сама процедура проведения аккредитации регулируется нормативными документами НОПРИЗ.

3.5. Обучение по программам ДПО, которые прошли аккредитацию, проводят образовательные учреждения, имеющие действующую образовательную лицензию.

3.6. В Градостроительном кодексе РФ в качестве одного из ключевых требований для включения соискателя в НРС указано наличие у него строительного образования. Разъяснения каким образом обеспечивается участие в НРС специалистов по организации изысканий, имеющих профильное изыскательское образование (топограф, геолог, картограф и др.) отсутствует.

Аналогичная проблема прослеживается в отношении многочисленных инженеров-технологов, а также инженеров других предметных областей, которые занимают должности ГИПов в ПО, занимающихся промышленным, транспортным, инфраструктурным строительством (подробнее см. п.2.12.6).



¹Презентация директора Департамента по законодательному и правовому обеспечению НОПРИЗ Васильевой Ю.В. «Система независимой оценки квалификаций и ее взаимосвязь с Национальным реестром специалистов»